

Bestyrelsen for FONDEN AARHUS 2017

Sendt til fondens digitale postkasse

31. maj 2017
Sag X17-AG-73-UZ
/EmiWor

Redegørelse fra FONDEN AARHUS 2017, CVR-nr. 34 73 11 52

Erhvervsstyrelsen anmodede i brev af 25. april 2017 FONDEN AARHUS 2017 om en redegørelse for fondens samarbejde mv. med fondens stifter (Aarhus Kommune) og væsentlige bidragsydere (staten og Region Midtjylland), hvorunder om fonden direkte eller indirekte har ført midler tilbage til stifter eller væsentlige bidragsydere.

Styrelsen anmodede også om en redegørelse for, hvordan bestyrelsen sikrer, at bestyrelsesmedlemmer overholder reglerne om uafhængighed og inhabilitet, når fonden indgår aftale med eller bidrager til aktiviteter i de kommuner, som enten er stifter af eller væsentlige bidragsydere til fonden.

Fonden har i redegørelse af 23. maj 2017 oplyst, at fonden er stiftet med henblik på at *"planlægge og gennemføre værtskabet for Europæisk Kulturhovedstad 2017 og yde støtte til arrangementer og projekter op til, under og efter kulturhovedstadsåret 2017"*.

Fonden opfylder dens formål ved at gennemføre interne og eksterne programaktiviteter, der afholdes af kulturaktører i Aarhus Kommune og de øvrige kommuner i Region Midtjylland.

Det fremgår af redegørelsen, at fonden er etableret på samme måde som Københavns Kulturby Fond 96, der blev stiftet med henblik på at gennemføre værtskabet for Europæisk Kulturhovedstad 1996, og som blev registreret hos Fondsregistret og Erhvervs- og Selskabsstyrelsen i 1992. Erhvervsstyrelsen registrerede Fonden Aarhus 2017 den 13. november 2012.

Det er fondens opfattelse, at der hverken direkte eller indirekte er ført midler tilbage til fondens stifter eller væsentlige bidragsydere i strid med bestemmelserne i lov om erhvervsdrivende fonde.

Efter det oplyste er fondens aftaler om betaling til de konkrete kulturprojekter indgået ved gensidige bebyrdende kontrakter på almindelig markeds-mæssige vilkår med fondens eksterne samarbejdspartnere til gavn for de individuelle brugere af kulturaktiviteterne, der gennemføres som led i fondens programaktiviteter. Betalingen gives for udførelse af et konkret projekt, og ikke som et almindeligt tilskud til modtageren.

ERHVERVSSTYRELSEN

Dahlerups Pakhus
Langelinie Allé 17
2100 København Ø

Tlf. 35 29 10 00
Fax 35 29 10 01
CVR-nr 10 15 08 17
E-post erst@erst.dk
www.erst.dk

ERHVERVS MINISTERIET

Dette understøttes bl.a. af, at fonden som et grundlæggende vilkår for de eksterne projekter stiller krav om med- eller egenfinansiering for den eksterne samarbejdspartner, at betalingen udelukkende anvendes i henhold til aftalen og fondens formål, at fondens logo skal anvendes i forbindelse med markedsføring og gennemførelse af projektet, og at betalingen kan kræves tilbagebetalt, hvis de eksterne samarbejdspartnere ikke kan dokumentere, at beløbet er anvendt til det konkrete projekt i overensstemmelse med aftalen.

Det fremgår endvidere af redegørelsen, at fondens beslutninger om at indgå aftale om konkrete projekter som led i kulturbyåret træffes således, at bestyrelsen alene udvælger de overordnede kategorier af programaktiviteter, og de budgetmæssige rammer for hver kategori, mens det er fondens direktion, der forhandler de konkrete vilkår for gennemførelse af de enkelte projekter og indgår de konkrete aftaler med fondens samarbejdspartnere. Fonden redegør endvidere for, at bestyrelsen er således sammensat, at den er uafhængig af fondens stifter, jf. nedenfor.

På baggrund af fondens redegørelse er det Erhvervsstyrelsens vurdering, at der ikke i strid med lov om erhvervsdrivende fonde er sket tilbageførsel af midler til fondens stifter eller væsentlige bidragsydere i forbindelse med fondens betaling til fondens programaktiviteter.

Der er tale om, at fonden som led i dens aktivitet og indenfor dens vedtægtsmæssige formål køber ydelser (kulturarrangementer) hos en række kulturaktører, på markedsmæssige vilkår og med udgangspunkt i krav om med- eller egenfinansiering. Det er styrelsens vurdering, at fondens betaling for disse konkrete kulturaktiviteter er sket til opfyldelse af fondens aktivitetsformål til gavn for borgerne i Aarhus Kommune og de øvrige kommuner i Region Midtjylland.

De foretagne betalinger til gennemførelse af konkrete projekter, som sker på grundlag af gensidigt bebyrdende aftaler indgået på markedsmæssige vilkår og med krav om med- eller egenfinansiering, har efter styrelsens opfattelse ikke karakter af uddeling af fondens midler, jf. lov om erhvervsdrivende fonde §§ 77-78, hvor bestyrelsen for en fond beslutter at uddele midler til formål, der falder indenfor fondens vedtægtsmæssige uddelingsformål. Der er derimod tale om dispositioner af forretningsmæssig karakter med henblik på at fremme fondens forretningsmæssige aktivitetsformål.

Styrelsen finder derfor ikke anledning til at foretage sig yderligere i relation til fondens aktivitetsformål og programaktiviteter.

Fonden har som svar på styrelsens spørgsmål om bestyrelsesmedlemmernes uafhængighed og habilitet oplyst, at fondens bestyrelse opfylder det grundlæggende krav om uafhængighed af fondens stifter og væsentlige bidragsydere, da 10 ud af bestyrelsens 13 medlemmer ingen tilknytning har til fondens stifter mv., og at der er fastsat regler om inhabilitet i forretningsordenen for fonden.

Dette er derfor overordnet set Erhvervsstyrelsens vurdering, at der i forhold til fondens stifter er den fornødne uafhængighed i fondens bestyrelse, og at fonden i kraft af forretningsordenen og faste interne procedurer har taget højde for risikoen for inhabilitet.

I den fremsendte samarbejdsaftale mellem fonden og Holstebro Kommune fremgår det imidlertid, at fondens budget hvert år skal godkendes af Aarhus Kommune. Dette stemmer ikke overens med fondens vedtægt, hvor der i § 4.3 står, at fondens stifter ikke er tillagt særlige rettigheder eller fordele.

Efter styrelsens vurdering kan Aarhus Kommunes beføjelse til at godkende fondens budgetter indikere, at der i praksis ikke er den fornødne uafhængighed af fondens stifter, da godkendelse af budgetter først og fremmest er et anliggende for fondens selvstændige bestyrelse.

En stifter kan ved stiftelsen i henhold til styrelsens praksis fastsætte en vedtægtsbestemmelse om, at visse afgrænsede beslutninger, f.eks. ændring af formål eller beslutning om opløsning, kræver samtykke fra stifteren. Fondens stifter kan derimod ikke tillægges en generel vetoet over for bestyrelsens beslutninger.

Fondens bestyrelse bør derfor overveje at ændre den pågældende procedure, således at Aarhus Kommune for fremtiden alene modtager en orientering om fondens økonomi og aktiviteter frem for at være tillagt til en generel beføjelse til at godkende fondens budgetter i lyset af kommunes særlige rolle som stifter af fonden.

Hvad angår fondens betaling til Urban Lab lægger styrelsen på baggrund af fondens redegørelse til grund, at beslutningen er truffet af fondens administrerende direktør, og at Ole Wolf fra kulturforvaltningen i Horsens kommune ikke deltog i de konkrete drøftelser mellem fonden og Urban Lab, hvorfor styrelsen ikke foretager sig noget vedrørende dette.

Hvis I har spørgsmål eller bemærkninger til dette brev, skal I være velkomne til at kontakte mig.

Kopi af dette brev er sendt til fondens advokat.

Med venlig hilsen



Emil Bach Worsøe

Specialkonsulent

Tlf. direkte 35 29 14 12

E-post emiwor@erst.dk